

PROPUNERI LA PROIECTUL PLANULUI DE ACȚIUNI
ANTICORUPȚIE ÎN SECTORUL OCROTIRII SĂNĂTĂȚII ȘI
ASIGURĂRII OBLIGATORII DE ASISTENȚĂ MEDICALĂ
PENTRU ANII 2018-2020



Centrul pentru Politici
și Analize în Sănătate



Tel: +373 22 22 63 43



Fax: +373 22 22 63 87



E-mail: office@pas.md



mun. Chișinău, str. Vasile Alecsandri 99/1

Chișinău, 2018



Aceste propuneri au fost elaborate în cadrul proiectului „Monitorul Sănătății pentru o bună guvernare în RM” implementat de Centrul pentru Politici și Analize în Sănătate (Centrul PAS) cu suportul financiar al Fundației Soros-Moldova/Programul Sănătate Publică. Informațiile expuse aparțin în exclusivitate autorului și nu sunt împărtășite neapărat de Fundația Soros-Moldova.



Centrul pentru Politici și Analize în Sănătate (Centrul PAS)
Republica Moldova, MD-2012, mun. Chișinău, str. Vasile Alecsandri 99/1
Tel: +373 22 22 63 43 Fax: +373 22 22 63 87, E-mail: office@pas.md

www.pas.md

Nr.203/2018 din 22 mai 2018

Dnei Svetlana CEBOTARI,

Ministra sănătății, muncii și protecției sociale

Doamnă ministă,

Prin prezenta, Centrul pentru Politici și Analize în Sănătate comunică despre examinarea Proiectului de Hotărâre a Guvernului "pentru aprobarea Planului de acțiuni anticorupție în sectorul ocrotirii sănătății și asigurărilor medicale pentru anii 2018-2020" și prezintă următoarele propuneri:

1. Propunem următoarea denumire a proiectului de Hotărâre a Guvernului: "pentru aprobarea Planului de acțiuni anticorupție în domeniul sănătății și asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul 2018-2020".

2. În tot textul Planului de acțiuni cuvintele "paginile web" de înlocuit cu "paginile web oficiale" la cazul gramatical respectiv, după cum prevede Regulamentul cu privire la paginile oficiale ale autorităților administrației publice în rețeaua Internet aprobat prin Hotărârea Guvernului Nr. 188 din 03.04.2012.

3. Denumirea priorității I: de expus după cum urmează: "Îmbunătățirea accesului la informație și transparenței în procesul decizional din cadrul autorităților și instituțiilor din sistemul sănătății". Propunerea de a utiliza termenii "accesul la informație" și "transparența în proiectul decizional" este în concordanță cu prevederile Legii Nr. 982 din 11.05.2000 privind accesul la informație și Legii Nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

4. Acțiunea 1.1 de expus în următoarea redacție:

	Acțiuni	Sub-acțiuni	Termen de realizare	Instituții responsabile	Indicatori de progres	Sursa de verificare	Obiectivul corelativ	Sursa de finanțare
1.1	Asigurarea accesului la informație și transparenței în procesul decizional din cadrul autorităților și instituțiilor din sistemul sănătății	1.1.1. Asigurarea accesului la informație	Anual	MSMPS CNAM ANSP AMDM IMSP IMS	1. Actele proprii adoptate publicate pe pagina-web oficială 2. Spațiu amenajat pentru documentare, accesibil solicitanților, în incinta instituției 3. Funcționari și persoane responsabile pentru efectuarea procedurilor de furnizare a informațiilor oficiale numiți și instruiți 4. Regulament cu privire la drepturile și obligațiile	Pagina-web oficială a entității publice	Transparența	Sursele financiare ale entității publice

funcționarilor și persoanelor responsabile în procesul de furnizare a documentelor, informațiilor oficiale, elaborat și adoptat

5. Publicarea pe pagina – web oficială a informației ce conține:

- a) descrierea structurii instituției și adresa acesteia;
- b) descrierea funcțiilor, direcțiilor și formelor de activitate ale instituției;
- c) descrierea subdiviziunilor cu competențele lor, programului de lucru al acestora, cu indicarea zilelor și orelor de audiență a funcționarilor și persoanelor responsabile de furnizarea informațiilor, documentelor oficiale;
- d) deciziile finale asupra principalelor probleme examinate.

6. Publicarea anuală pe pagina-web oficială a unui îndrumar ce conține liste ale dispozițiilor, hotărârilor, altor documente oficiale, emise de instituție, și domeniile în care poate furniza informații

7. Publicarea pe pagina-web oficială a rapoartelor de activitate, inclusiv despre domeniile în care poate furniza informații

8. Publicarea pe pagina-web oficială a procedurilor și mărimii plăților pentru furnizarea informațiilor oficiale pentru care pot fi percepute plăți, în conformitate cu legislația

1.1.2. Asigurarea transparenței în procesul decizional	Anual	MSMPS CNAM ANSP AMDM IMS	<ol style="list-style-type: none"> 1. Număr de anunțuri/comunicate referitor la inițierea elaborării deciziei publicate pe pagina-web oficială 2. Număr proiecte de decizie și materiale aferente acestora publicate pe pagina-web oficială 3. Număr de dezbateri publice organizate pe marginea proiectelor de decizii 4. Număr de cetățeni, asociații constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate consultați 5. Număr recomandări ale cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii 6. Sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice, precum și sinteza recomandărilor reprezentanților societății civile (structurată pe articole sau puncte din proiectul de decizie) publicată pe pagina-web oficială 7. Număr de decizii adoptate publicate pe pagina-web oficială 8. Raport anual privind transparența în procesul decizional publicat pe pagina-web oficială 	<p>Indicator cantitativ în raportul anual privind transparența în procesul decizional</p> <p>Pagina-web oficială</p>
--	-------	--------------------------------------	---	--

5. La Acțiunea 1.2:

- Sub-acțiunea 1.2.1 "Stabilirea costurilor serviciilor medicale prin procedură de transparență", la "Indicatorii de progres" de completat cu un punct nou cu următorul conținut: "3. Estimarea costurilor Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală"
- Sub-acțiunea 1.2.6 "Creșterea transparenței cu privire la gestionarea finanțelor și activitatea economică instituțională", la "Indicatorii de progres" de completat cu două puncte noi cu următorul conținut: "3. Elaborarea și aprobarea structurii Raportului anual despre activitatea economico-financiară a instituției"

medico-sanitare cu autofinanțare, nonprofit și a instituției medico-sanitare finanțate de la bugetul de stat și/sau din mijloace speciale”, ”4. Publicarea anuală pe pagina-web oficială a instituției a Raportului anual despre activitatea economico-financiară a instituției”. La rubrica ”Instituții responsabile” de completat cu ”IMS”, iar la rubrica ”Sursa de verificare” de completat cu ”Paginile-web oficiale a IMSP și IMS”. La rubrica ”Termen de realizare” de completat cu ”Trimestrul IV 2018”

- Subacțiunea 1.2.7 ”Gestionare transparentă și responsabilă a patrimoniului public”, la ”Indicatorii de progres” textul din punctul 1 de expus în următoarea redacție: ”1. Elaborarea și aprobarea structurii Raportului anual de performanță operațională (infrastructură, patrimoniu (cu raportarea anuală a stării acestuia, inventariere utilaj, ambulanțe, mașini etc, intervenții efectuate, unitate de cercetare etc).” După punctul 1. de completat cu un punct nou cu următorul conținut: ”2. Publicarea anuală pe pagina-web oficială a Raportului anual de performanță operațională”. La rubrica ”Instituții responsabile” de completat cu ”IMS”.
- La sub-acțiunea 1.2.8 propunem completarea cu intervenții de revizuire a mecanismului, cu publicarea clară a modului de selecție, criteriilor de eligibilitate, modului în care sunt monitorizate listele de așteptare pentru tratamentele costisitoare etc.

6. La Acțiunea 3.2:

- Propunem examinarea suplimentară și revizuirea sub-acțiunilor 3.2.1-3.2.3. în contextul asigurării prevederilor constituționale privind dreptul la muncă și la libera alegere a muncii
- La sub-acțiunea 3.2.4. propunem identificarea mai clară a soluțiilor pentru revizuirea cardului legislativ și normativ în contextul obligației producătorilor / distribuitorilor farmaceutici de a raporta toate cadourile, mese sau alte relații cu fiecare medic. Medicii ar trebui, de asemenea, să fie obligați să raporteze posibilele conflicte de interese, inclusiv orice cadouri sau relații permise cu companiile farmaceutice.

De asemenea, propunem identificarea unor acțiuni eficiente care să elimine riscurile de plăți neformale prin orientarea prioritară a instituțiilor medico-sanitare publice spre realizarea exclusivă a interesului public și excluderea interesului privat, adică prestarea serviciilor medicale contra plată. Astăzi, putem afirma cu certitudine că serviciile medicale cu plată din instituțiile medico-sanitare publice sunt un factor ce menține și catalizează plățile neoficiale în cadrul sistemului sănătății. Deseori, instituțiile medico-sanitare sunt tentate să acumuleze servicii medicală cu plată, inclusiv din contul persoanelor asigurate prin crearea rândurilor artificiale de așteptare la medic pentru consultație, investigații de laborator sau instrumentale, internare etc.. Prin urmare, persoanele asigurate sunt nevoite să achite plăți neoficiale pentru a evita așteptarea în aceste rânduri, primirea unei fișe de trimitere pentru consultație-examinare

instrumentală, internare etc. În mod normal, dacă instituția medico-sanitară publică este contractată de Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru acordarea de servicii medicale persoanelor asigurate, acestea trebuie să beneficieze în mod prioritar de servicii. Evident că cea mai bună soluție ar fi interzicerea prestării de către instituțiile medico-sanitare publice a serviciilor cu plată incluse în Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, și oferirea cu plată doar a celor servicii care nu sunt acoperite de polița de asigurare obligatorie de asistență medicală. Totodată, soluția de mai sus ar fi valabilă pentru persoanele asigurate mai mult pentru spitale și pentru asistența medicală primară și mai puțin pentru asistența medicală specializată de ambulator.

Considerăm că proiectul actului normativ este voluminos, complex și termenul de la 14.05.2018 până la 25.05. 2018 oferit publicului pentru examinare și prezentare de propuneri a fost insuficient. Reieșind din cele menționate, propunem organizarea consultărilor publice repetate a proiectului de act normativ care să includă modificările și modificările și completările operate după consultările publice din 14.05-25.05.2018.

Semnat, Director,

Centrul pentru Politici și Analize în Sănătate