

Роль гражданского общества и сообществ, затронутых ТБ, в подготовке к Совещанию высокого уровня ООН по ТБ: извлеченные уроки и практические рекомендации



Благодарности

Выражаем искреннюю благодарность всем партнерам и экспертам, поделившимся своим опытом, извлеченными уроками и рекомендациями по результатам практического участия в процессах подготовки к Совещанию высокого уровня ООН по ТБ 2023 года.

Отдельную признательность за весомый вклад в содержание этой публикации выражаем Парване Валиевой, Общественное объединение «Сагламлига Хидмат»; Сафару Наимову и Эхсону Турсуну, Партнерство «Остановить туберкулез. Таджикистан»; Оле Клименко, Благотворительная организация «ТВPeopleUkraine» и Партнерство «Остановить ТБ. Украина»; Нурали Аманжолову, Объединение юридических лиц «Казахстанский Союз Людей, Живущих с ВИЧ»; Николозу Мирзашвили, Сеть ТВpeople Грузия; Наталье Шумской, AFEW в Кыргызстане; Оксане Рукшмян, Национальная ассоциация больных туберкулезом Молдовы «SMIT».

Материал разработан в рамках проекта «Устранение барьеров СПГ с помощью данных и мониторинга целей СБУ ООН 2023», поддержанного 11 раундом инициативы «Вызовы для гражданского общества «Партнерства «Остановить ТБ» и реализуемого в регионе ВЕЦА Центром политики и исследований в здравоохранении (Центр PAS). Контент подготовлен Александрой Василенко (консультант Центра PAS) при координации Кристины Челан (координатор программ Центра PAS).

Взгляды автора, выраженные в этой публикации, не обязательно отражают взгляды Партнерства «Остановить ТБ».

За дальнейшей информацией обращайтесь:

office@pas.md, www.pas.md

Содержание

Список аббревиатур.....	2
1. Введение.....	3
2. Этапы участия ОГО/сообществ в процессах подготовки к СВУ ООН по ТБ	5
3. Извлеченные уроки по результатам участия ОГО/сообществ стран ВЕЦА в процессах подготовки к СВУ ООН по ТБ 2023 года	6
Этап 1. Актуализация среди людей, принимающих решения, вопросов значимости участия в СВУ ООН по ТБ и работы над текстом Политической декларации по ТБ	7
Этап 2. Активизация вовлечения широкого круга представителей ОГО, сообществ и других заинтересованных сторон	9
Этап 3. Нарботка ключевых запросов сообществ и ОГО для включения в Политическую декларацию по ТБ, а также согласование их со страновыми запросами.....	10
Этап 4. Усилия по включению ключевых запросов в текст Политической декларации по ТБ.....	12
Этап 5. Адвокация включения представителей ОГО и сообществ в состав национальной делегации на СВУ ООН по ТБ	14
Этап 6. Содействие участию представителей ОГО и сообществ в СВУ ООН по ТБ и сопутствующих мероприятиях.....	15
Заключение	17



Список аббревиатур

ВЕЦА	Восточная Европа и Центральная Азия
ТБ	Туберкулез
ГА ООН	Генеральная ассамблея ООН
ООН	Организация Объединенных Наций
ОГО	Организация гражданского общества
НТП	Национальная программа по туберкулезу
СКК	Страновой координационный комитет
СВУ ООН по ТБ	Совещание высокого уровня ООН по туберкулезу
СМИ	Средства массовой информации

1. ВВЕДЕНИЕ

Организации гражданского общества и сообщества, затронутые туберкулезом (ТБ), традиционно играют важную роль в подготовке стран к участию в Совещании высокого уровня ООН по ТБ (СВУ ООН по ТБ) и осуществляют весомый вклад в усовершенствование текста Политической декларации по ТБ.

Активная адвокационная работа организаций гражданского общества (ОГО) и затронутых сообществ в преддверии СВУ ООН по ТБ, проведенного в Нью-Йорке 22 сентября 2023 года, способствовала:

- Актуализации на уровне стран, в том числе, среди лиц, принимающих решения, вопросов значимости участия в СВУ ООН по ТБ и работы над текстом Политической декларации по ТБ для ликвидации туберкулеза как на глобальном, так и на региональном и страновом уровнях;
- Активизации вовлечения широкого круга представителей гражданского общества, сообществ, затронутых ТБ, а также других заинтересованных сторон в процессы подготовки к СВУ ООН по ТБ на страновом уровне, в том числе, наработке ключевых запросов для включения в Политическую декларацию по ТБ;
- Внесению в финальный текст [Политической декларации по ТБ](#) измеримых и ограниченных по времени целей по выявлению, диагностике и лечению людей с ТБ, финансированию ответных мер на ТБ и новейших разработок, а также обязательств стран по усилению финансовой и социальной защиты людей, затронутых ТБ;
- Включению представителей ОГО и сообществ, затронутых ТБ, в составы национальных делегаций стран на СВУ ООН по ТБ;
- Участию широкого круга представителей ОГО и сообществ, затронутых ТБ, в пленарном заседании и двух многосторонних панельных сессиях СВУ ООН по ТБ, а также, в сопутствующих мероприятиях.

Скоординированная работа на уровне стран была поддержана Партнерством “Остановить ТБ” через Координационный Хаб гражданского общества и сообществ, затронутых ТБ, по подготовке к Совещанию высокого уровня ООН по туберкулезу 2023 года, а также через соответствующие интервенции региональных организаций. Одной из ключевых среди них был организованный Центром PAS в Душанбе (Таджикистан) Саммит по ТБ в Восточной Европе и Центральной Азии. По результатам Саммита были наработаны и [отправлены Президенту Генеральной ассамблеи ООН ключевые запросы гражданского общества и сообществ региона](#) и составлено [Душанбинское заявление](#), подписанное 260 представителями ОГО/сообществ, НТП, парламентариев и других заинтересованных сторон. Также Центром PAS была разработана [Региональная дорожная карта ВЕЦА по адвокации процессов подготовки к СВУ ООН по ТБ 2023 года и подотчетности после него](#), на основании которой в странах были разработаны национальные дорожные карты по адвокации процессов в связи с СВУ ООН по ТБ.

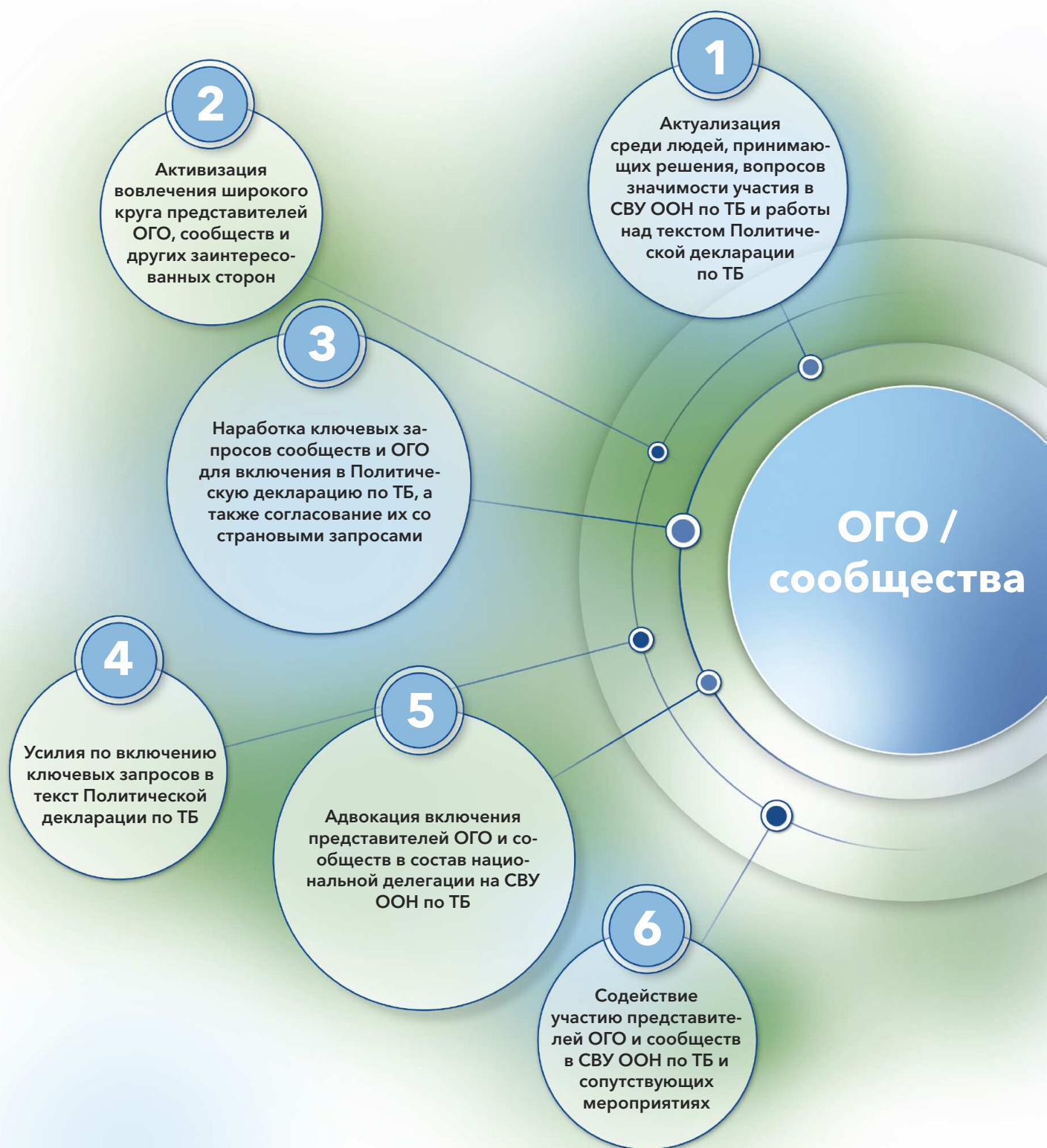
▶ Однако, необходимо отметить, что в процессе адвокационной работы по подготовке к СВУ ООН по ТБ представители ОГО и затронутых сообществ периодически сталкивались с барьерами, которые препятствовали достижению ими поставленных целей на том или ином этапе. При этом, важно учесть, что многие из этих барьеров могли бы быть успешно преодолены в условиях предварительной осведомленности о них.

Таким образом, изучение извлеченных уроков по результатам подготовки к СВУ ООН по ТБ может быть крайне полезным для повышения значимого вовлечения ОГО и затронутых сообществ в процессы, связанные со следующим СВУ ООН по ТБ в 2028 году или другими релевантными СВУ ООН. При своевременном планировании ответных мер и соответственном реагировании на потенциальные барьеры, а также применяя успешные практики, зарекомендовавшие себя в процессе подготовки к СВУ ООН по ТБ 2023 года, ОГО и сообщества в странах смогут значительно повысить эффективность своего вовлечения и расширить спектр достигнутых результатов.

В данном материале собраны сведения о барьерах, с которыми сталкивались представители ОГО и сообществ в странах региона Восточной Европы и Центральной Азии в процессе подготовки к СВУ ООН по ТБ 2023 года, тех рекомендациях, которыми они делятся по результатам проведенной адвокационной работы, а также об успешных практиках, используемых ими для достижения целей в рамках адвокации в преддверии СВУ ООН по ТБ.



ЭТАПЫ УЧАСТИЯ ОГО/СООБЩЕСТВ В ПРОЦЕССАХ ПОДГОТОВКИ К СВУ ООН ПО ТБ



ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ УЧАСТИЯ ОГО/СООБЩЕСТВ СТРАН ВЕЦА В ПРОЦЕССАХ ПОДГОТОВКИ К СВУ ООН ПО ТБ 2023 ГОДА

Несмотря на впечатляющие успехи ОГО и затронутых сообществ в процессе подготовки к СВУ ООН по ТБ 2023 года (такие, как включение в финальный текст Политической декларации по ТБ многих ключевых запросов сообществ и гражданского общества, консолидированно наработанных Партнерством «Остановить ТБ» и согласованных в странах; вхождение в составы национальных делегаций стран региона ВЕЦА 4 представителей гражданского общества и сообществ; внесение в политическую повестку дня в странах вопросов, связанных с подготовкой к СВУ ООН по ТБ, и широкое вовлечение в них людей, принимающих решения, а также представителей ОГО и сообществ; налаженные партнерские отношения и согласованная позиция в контексте работы над усовершенствованием текста Политической декларации по ТБ с ключевыми национальными стейкхолдерами, включая представителей миссий стран при ООН; активное участие представителей ОГО и сообществ в СВУ ООН по ТБ и сопутствующих мероприятиях и др.), на каждом из этапов адвокационной работы ОГО и сообщества сталкивались с определенными препятствиями и барьерами. Некоторые из них носили страновой контекст, тем не менее, для большинства барьеров в регионе ВЕЦА характерны общие черты для многих стран.

► Предварительное понимание и возможное устранение большинства этих барьеров в будущем поможет гарантировать ОГО и сообществам максимально эффективное вовлечение в процессы подготовки и участия в СВУ ООН (в том числе, в СВУ ООН по ТБ 2028 года), и расширение перечня запросов сообществ и гражданского общества, включенных в Политическую декларацию по ТБ, принятую по его результатам.

После проведения СВУ ООН по ТБ в 2023 году Центром политики и исследований в здравоохранении (Центр PAS) были проведены интервью с представителями организаций гражданского общества и сообществ, затронутых ТБ, из стран региона ВЕЦА, которые принимали непосредственное участие в адвокационной работе в преддверии СВУ ООН по ТБ.

На основе этих интервью были выявлены извлеченные уроки и зафиксированы успешные практики, а также сформулированы практические рекомендации, которые будут полезны представителям ОГО и сообществ при подготовке к следующему СВУ ООН по ТБ.

Для удобства извлеченные уроки описаны в виде конкретных барьеров и практических рекомендаций по их преодолению на каждом из этапов участия ОГО и затронутых сообществ из стран региона ВЕЦА в процессах подготовки к СВУ ООН по ТБ 2023 года.

Этап 1. Актуализация среди людей, принимающих решения, вопросов значимости участия в СВУ ООН по ТБ и работы над текстом Политической декларации по ТБ



Барьер Люди, принимающие решения, недостаточно осведомлены и заинтересованы в теме СВУ ООН по ТБ.



Рекомендации Представители ОГО и сообществ могут проявить инициативу и организовать встречи/переговоры с представителями министерства здравоохранения, НТП, министерства иностранных дел и другими заинтересованными сторонами для разъяснения важности события для сферы борьбы с ТБ и возможностей повлиять на финальный текст Политической декларации по ТБ, а также для согласования странового плана подготовки и определения ролей всех заинтересованных сторон.



Барьер У представителей ОГО и сообществ недостаточно потенциала и знаний для осуществления такой адвокационной деятельности.



Рекомендации Активно вовлекаться в мероприятия, проводимые региональными и международными организациями для подготовки ОГО и сообществ к СВУ ООН по ТБ; использовать разработанные региональными и международными организациями шаблоны писем к людям, принимающим решения; обращаться к региональным организациям за консультационной поддержкой по наработке алгоритма действий в вашей стране; на межстрановых встречах делиться своими наработками, успехами и проблемами в контексте подготовки к СВУ ООН по ТБ и перенимать опыт коллег из других стран.





Барьер НТП и/или представители министерства здравоохранения, ответственные за вопросы борьбы с ТБ, не всегда оперативно получают комплексную информацию о политических событиях высокого уровня; иногда на ранних этапах подготовки страны их осведомленность о процессах, связанных с СВУ ООН по ТБ, и возможностях, которые это событие открывает для сферы борьбы с ТБ, является неполной.



Рекомендации Содействовать организации межведомственной и межсекторальной встречи с обязательным участием представителей министерства иностранных дел для широкого информирования всех заинтересованных сторон о процессе подготовки к СВУ ООН по ТБ, в том числе, об этапах работы над текстом Политической декларации по ТБ.



Барьер Недостаточное доверие государственных органов полученной со стороны представителей ОГО/сообществ информации о СВУ ООН по ТБ.



Рекомендации Вовлекать региональных и международных лидеров для совместной коммуникации с национальными государственными органами; через Глобальный ТБ Кокус информировать парламентариев и вовлекать их в дальнейшие страновые процессы по подготовке к СВУ ООН по ТБ, в том числе, для осуществления эффективной коммуникации с представителями министерства здравоохранения, НТП, министерства иностранных дел и других заинтересованных сторон.



Успешная практика

Кыргызстан

Параллельно с активным вовлечением людей, затронутых ТБ, в процесс разработки ключевых запросов и информационную кампанию по всей стране, AFEW в Кыргызстане организовала медиа-тренинг по вопросам борьбы с туберкулезом и СВУ ООН по ТБ. В этом образовательном мероприятии приняли участие представители СМИ, советник Министра здравоохранения КР, пресс-секретари Министерства здравоохранения КР, Национального центра фтизиатрии и других профильных госорганов, а также представители ОГО и сообществ. Целью медиа-тренинга было повысить осведомленность участников не только о заболевании в целом, а и о значении Совещания высокого уровня по ТБ для ликвидации туберкулеза в стране и мире. Участникам рассказали о важности систематического и правильного информирования населения по вопросам ТБ, а также продемонстрировали направления, которые требуют большей актуализации на медиа-площадках. Кроме того, участники были проинформированы о возможности прямой трансляции СВУ ООН по ТБ с сайта ООН. В результате медиа-тренинга журналисты стали больше интересоваться темой противодействия ТБ и регулярно запрашивают истории людей с ТБ, чтобы через них осветить тематику.





Успешная практика

Грузия

Сетью TVреорле Грузия совместно с партнерами была разработана Дорожная карта страны по подготовке к СВУ ООН по ТБ. Документ был подготовлен с учетом рекомендаций Региональной дорожной карты ВЕЦА по адвокации процессов подготовки к СВУ ООН по ТБ 2023 года и подотчетности после него, а также наработанных на Саммите по ТБ в Восточной Европе и Центральной Азии в Душанбе ключевых запросов гражданского общества и сообществ региона. Одним из важнейших этапов подготовки гражданского общества и сообществ к СВУ ООН по ТБ стала наработка ключевых запросов, презентованных широкому кругу национальных заинтересованных сторон на заседании Странового координационного комитета. Протоколом заседания СКК, участие в котором приняли 11 представителей Правительства, зафиксирована высокая приоритетность вопросов СВУ ООН по ТБ в национальном политическом процессе.

Этап 2. Активизация вовлечения широкого круга представителей ОГО, сообществ и других заинтересованных сторон



Барьер Низкий интерес к СВУ ООН по ТБ со стороны людей, затронутых ТБ, и ОГО, особенно, из отдаленных районов/регионов страны.



Рекомендации В коммуникациях и информационных материалах о СВУ ООН по ТБ использовать максимально простой и понятный язык, в том числе, с учетом местных языковых особенностей; обязательно показать связь между СВУ ООН по ТБ/положениями Политической декларации по ТБ и улучшением ситуации с ТБ/удовлетворением потребностей людей с ТБ.



Барьер Представители сообщества не верят, что руководство страны будет выполнять взятые на себя обязательства в связи с Политической декларацией по ТБ.



Рекомендации Чтобы изменить предвзятое отношение к обязательствам правительства в связи с выполнением положений Политической декларации по ТБ, необходимо разъяснить значение и статус резолюций Генеральной ассамблеи ООН (ГА ООН) в сфере здравоохранения. В частности, важно акцентировать внимание на том, что Политическая декларация по ТБ носит статус "soft law" и особое значение при этом приобретают адвокационные усилия сообщества и ОГО.



Барьер Низкая осведомленность СМИ о вопросах ТБ и работы национальной противотуберкулезной программы в целом, и соответственно, отсутствие знаний о СВУ ООН по ТБ.



Рекомендации Заранее начинать информационную работу по вопросам ТБ с привязкой к СВУ ООН по ТБ. Можно делать отсылки к важным для страны положениям Политической декларации по ТБ 2023 года и их внедрению в стране. Важно показать связь между СВУ ООН по ТБ/положениями Политической декларации по ТБ и улучшением ситуации с ТБ/удовлетворением потребностей людей с ТБ.



Успешная практика

Таджикистан

Для привлечения внимания людей, принимающих решения, к СВУ ООН по ТБ Партнерство «Остановить туберкулез. Таджикистан» провело межсекторальное информационно-адвокатское мероприятие "От намерений и реальности к победе над ТБ" ("From Intent & Reality to End TB"). Во время мероприятия широкому кругу национальных партнеров были презентованы ключевые запросы гражданского общества и сообществ, которые привлекли внимание Министра здравоохранения и социальной защиты. Он также проявил интерес к результатам мониторинга под руководством сообществ и практики привлечения национальных знаменитостей к противотуберкулезной борьбе для изменения общественного мнения. По результатам мероприятия были достигнуты договоренности о прямом сотрудничестве между Министром здравоохранения и социальной защиты и представителями ОГО/сообществ.

Этап 3. Нарботка ключевых запросов сообществ и ОГО для включения в Политическую декларацию по ТБ, а также согласование их со страновыми запросами



Барьер Отсутствие понимания подходящего формата и идей к наработке ключевых запросов.



Рекомендации Взять за основу ключевые запросы сообщества и гражданского общества, консолидированно наработанные на международном уровне (в том числе, можно использовать ключевые запросы сообществ и ОГО, подготовленные Партнерством "Остановить туберкулез" в преддверии Многосторонних слушаний ГА ООН перед СВУ ООН по ТБ 2023 года), и обсудить на широкой страновой площадке гражданского общества для отбора нескольких максимально релевантных для страны. В случае необходимости их можно изменить с учетом национального контекста. Также можно почерпнуть идеи для ключевых запросов в отчете Партнерства "Остановить ТБ" "Смертельный разрыв", в доступных на страновом уровне отчетах по СПГ (CRG) и ТБ стигме, оценке численности ключевых и уязвимых групп населения, оценочной карте по правовой среде и правам человека и др.



Барьер Отсутствие понимания процедуры наработки и согласования ключевых запросов.



Рекомендации Ключевые запросы сообщества и гражданского общества – это те важные положения, которые по мнению ОГО и сообществ, следует включить в текст Политической декларации по ТБ. На уровне страны следует определить широкую площадку гражданского общества, на которой будут консолидированно определены самые значимые и релевантные для страны ключевые запросы. Для начала такой работы можно взять за основу ключевые запросы сообщества и гражданского общества, совместно наработанные на международном уровне, рассмотреть их на предмет соответствия потребностям вашей страны и отобрать максимально релевантные (в случае необходимости, их можно изменить). Отобранные для дальнейшей адвокационной работы ключевые запросы сообществ и ОГО должны быть презентованы государственным органам для рассмотрения возможности включения в общестрановую позицию (консолидированные страновые запросы). Такая презентация и обсуждение может состояться в рамках межсекторальной встречи, в том числе, на базе странового координационного комитета (СКК), или официальной переписки.



Барьер Профильные государственные органы могут игнорировать и не учитывать в консолидированной позиции государства ключевые запросы сообществ и ОГО.



Рекомендации Помимо официальных писем с презентацией наработанных ключевых запросов сообщества и гражданского общества в министерство здравоохранения, НТП и министерство иностранных дел (с просьбой также информировать о запросах миссию страны при ООН), будет полезно презентовать ключевые запросы сообщества и ОГО на широкой межсекторальной встрече. Такая встреча может быть организована в том числе представителями ОГО и сообществ с целью согласования запросов сообщества и гражданского общества со страновыми консолидированными запросами. Кроме того, может быть действенным проведение широкой информационной кампании с вовлечением сообществ и ОГО по презентации ключевых запросов через различные каналы коммуникации и СМИ.



Успешная практика

Украина

Благодаря инициативе гражданского общества и сообществ, национальным партнерам удалось наладить надежное сотрудничество с представителями Министерства иностранных дел и миссией страны при ООН, что создало необходимые условия для успешной работы по усовершенствованию текста Политической декларации по ТБ. После проведения рабочей встречи с представителями МИД по вопросам участия в СВУ ООН по ТБ, представители БО «TVPeopleUkraine» и Партнерства «Остановить ТБ. Украина», Европейской коалиции по борьбе с ТБ, а также НТП, получили необходимую информацию об алгоритме подготовки страны к СВУ ООН по ТБ и работе над проектом Политической декларации по ТБ. Получив содействие МИД в коммуникации с миссией Украины при ООН, представители гражданского общества и сообществ провели рабочую встречу с руководством и сотрудниками миссии в Нью-Йорке. Впоследствии совместными усилиями были наработаны ключевые запросы ОГО/сообществ и страны в целом и переданы миссии Украины при ООН для включения в проект Политической декларации по ТБ. По данным Партнерства «Остановить ТБ. Украина» из 55 правок, подготовленных ОГО/сообществами к нулевому проекту Политической декларации, в финальном тексте документа дословно или по сути принято 23.

Этап 4. Усилия по включению ключевых запросов в текст Политической декларации по ТБ



Барьер Отсутствие понимания процедуры включения ключевых запросов в текст Политической декларации по ТБ.



Рекомендации Первой возможностью презентовать (озвучить или передать написанное заявление) ключевые запросы сообществ и ОГО с целью включения их в нулевой проект Политической декларации по ТБ является участие в Многосторонних слушаниях ГА ООН, которые обычно проводятся в мае. Через несколько недель после слушаний ГА ООН издает нулевой проект Политической декларации по ТБ, который через миссии стран при ООН попадает для рассмотрения в министерство иностранных дел страны.

Дальнейшие переговоры о доработке текста Политической декларации по ТБ проводят миссии стран при ООН. Так что, консолидированная позиция страны с включенными ключевыми запросами сообществ и ОГО передается через министерство иностранных дел представителям миссии и дальше они работают над адвокацией их включения в текст Политической декларации по ТБ. Для того, чтобы представителям миссии был понятнее смысл ключевых запросов страны и в частности, сообще-

ства, и они могли с большей эффективностью отстаивать их включение в текст Политической декларации по ТБ, хорошо зарекомендовала себя практика проведения ознакомительных встреч между представителями ОГО и сообществ (в том числе, из международных и региональных организаций) с представителями миссий стран при ООН. Такие встречи, как правило, проводятся в оффлайн-формате в Нью-Йорке за несколько дней до или после Многосторонних слушаний ГА ООН в преддверии СВУ ООН по ТБ и на них представители ОГО и сообществ могут рассказать о проблематике ТБ, основных вызовах в этой сфере и ключевых запросах страны, включая запросы сообществ и гражданского общества. Поддержание дальнейшей коммуникации с представителями миссии поможет успешнее работать над включением запросов в текст Политической декларации по ТБ.



Барьер Неоперативное получение министерством здравоохранения и/или НТП проекта Политической декларации по ТБ для рассмотрения и подготовки необходимых рекомендаций по его улучшению (ключевых запросов страны).



Рекомендации Способствовать скорейшему получению министерством здравоохранения и/или НТП нулевого проекта Политической декларации по ТБ от министерства иностранных дел для своевременной подготовки и подачи рекомендаций по усовершенствованию документа и включению в него ключевых запросов страны. В этом поможет заранее налаженное партнерство с представителями министерства иностранных дел и миссии страны при ООН.



Барьер По результатам обсуждений между миссиями стран при ООН в проект Политической декларации по ТБ не включены ключевые запросы сообществ и гражданского общества.



Рекомендации Инициировать проведение региональной или международной адвокационной кампании, направленной на привлечение внимания Президента ГА ООН к важности включения ключевых запросов сообществ и ОГО в текст Политической декларации. Для придания большего веса такой кампании можно объединиться с людьми, принимающими решения, в странах, а также вовлечь максимально широкое представительство гражданского общества и сообществ. Если планируются дополнительные этапы переговоров между миссиями стран при ООН по обсуждению проекта Политической декларации по ТБ, то также будет полезным адресовать письма в национальные министерства иностранных дел и миссии стран при ООН, чтобы привлечь на свою сторону больше поддержки для продвижения ключевых запросов сообществ и ОГО.

Этап 5. Адвокация включения представителей ОГО и сообществ в состав национальной делегации на СБУ ООН по ТБ



Барьер Процесс формирования национальной делегации закрыт для общественности.



Рекомендации В случае закрытости процесса формирования национальной делегации представителям ОГО и сообществ следует проявить инициативу и в официальных письмах к министерству здравоохранения и министерству иностранных дел проинформировать о кандидатах, которые были отобраны на широких площадках гражданского общества из представителей ОГО. Также решающее значение может иметь тот факт, что участие этих кандидатов в составе национальной делегации не потребует бюджетных ассигнований, а будет профинансировано за счет международных или региональных организаций (предварительно, необходимо заручиться поддержкой таких организаций).



Барьер Представители государственных органов дают понять, что участие представителей ОГО/сообществ в составе национальной делегации невозможно.



Рекомендации Если национальной нормативной базой не предусмотрен прямой запрет на участие представителей ОГО/сообществ в составе национальных делегаций для представления интересов государства в ГА ООН, то имеет смысл провести адвокационную работу. Она может, в частности, состоять из официальных писем Главе правительства и/или министрам иностранных дел и здравоохранения, содержащих ссылку на рекомендации Президента ГА ООН по включению в составы национальных делегаций стран на СБУ ООН по ТБ представителей затронутых сообществ и гражданского общества. Обычно, такие рекомендации Президента ГА ООН содержатся в Резолюции ГА ООН «Масштаб, условия, формат и организация Совещания высокого уровня по вопросам туберкулеза», принимаемой в начале года проведения СБУ ООН по ТБ.



Барьер Предварительное обещание представителей профильных государственных органов о возможности включения представителей ОГО/сообществ в состав национальной делегации не выполнено.



Рекомендации Чтобы избежать подобной ситуации рекомендуется вынести решение об участии представителей ОГО/сообществ в составе национальной делегации на рассмотрение в рамках межсекторальной страновой площадки (например, СКК) для получения официально зафиксированной рекомендации/решения, на которое можно опираться в дальнейшей адвокации этого вопроса.



Барьер У представителей ОГО/сообществ, отобранных в качестве кандидатов для участия в национальной делегации и согласованных с про-

фильмыми государственными органами, из-за затянувшегося процесса принятия решений не хватило времени оформить визу на въезд в США.



Рекомендации Заранее провести отбор кандидатов от ОГО/сообществ для включения в состав национальной делегации и как можно раньше (например, после Многосторонних слушаний) начать адвокацию с профильными государственными органами по этому вопросу. Для стран, гражданам которых виза в США выдается на несколько лет, возможен вариант включения такого критерия, как наличие действующей визы в США, в перечень критериев отбора кандидатов от ОГО/сообществ, дающих преимущество при выборе.



Успешная практика

Азербайджан

Благодаря международной межсекторальной конференции, организованной в Баку Общественным объединением "Сагламлига Хидмат", вопросы участия в СВУ ООН по ТБ были включены в политическую повестку и привлекли внимание людей, принимающих решения, и СМИ. В рамках мероприятия был налажен обмен информацией о СВУ ООН по ТБ и проекте Политической декларации по ТБ между представителями Министерства здравоохранения, НТП, Министерства иностранных дел, Администрации Президента, парламентариями, а также соответствующая коммуникация между послами других стран. В рамках конференции участники согласовали многие важные вопросы. В частности, была согласована страновая позиция по Политической декларации по ТБ, а также в результате официальной переписки с МИД было принято решение об участии представителя гражданского общества в составе официальной делегации страны на СВУ ООН по ТБ. Участники мероприятия, включая заместителя Министра здравоохранения, подписали "Бакинскую декларацию", в которой были обозначены страновые приоритеты – ключевые запросы СВУ ООН по ТБ.

Этап 6. Содействие участию представителей ОГО и сообществ в СВУ ООН по ТБ и сопутствующих мероприятиях



Барьер Нет денег на поездку.



Рекомендации Заранее закладывать в проекты на 2028 год расходы на поездку представителя сообщества/ОГО в Нью-Йорк для участия в СВУ ООН по ТБ. Делать запросы в региональные и международные организации с просьбой о финансовой поддержке участия в СВУ ООН по ТБ и сопутствующих мероприятиях.



Барьер Не зарегистрировали организацию для участия в СВУ ООН по ТБ на официальном сайте ООН в отведенные для этого сроки.



Рекомендации Следить за информацией о сроках регистрации организаций для участия в СВУ ООН по ТБ и широко распространять такую информацию для коллег из числа ОГО/сообществ. Целесообразно зарегистрировать организацию даже в случае отсутствия подтвержденного финансирования на поездку в Нью-Йорк, т.к. зачастую ближе к дате проведения СВУ ООН по ТБ у региональных или международных организаций освобождаются некоторые финансовые ресурсы для поддержки участия представителей сообществ/ОГО в СВУ ООН по ТБ, однако процесс регистрации организаций на участие в мероприятии заканчивается за несколько месяцев до этого.



Барьер Не смогли принять участие в СВУ ООН по ТБ, так как рассчитывали на регистрацию по спискам для организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН (ECOSOC). Такая регистрация происходит позже, чем регистрация организаций, не имеющих статуса при ECOSOC, однако из-за организационных недоработок с отчетом в ECOSOC, оказалось, что статус организации не активен и зарегистрироваться в рамках данной категории участников СВУ ООН по ТБ невозможно.



Рекомендации Для организаций, имеющих статус при ECOSOC, целесообразно накануне окончания регистрации для широкого круга ОГО и сообществ проверить, все ли благополучно со статусом при ECOSOC, чтобы быть уверенными, что регистрация по спискам ECOSOC будет возможна. Если такая проверка невозможна, то стоит зарегистрировать свою организацию в рамках регистрации для широкого круга ОГО и сообществ, чтобы не упустить возможность принять участие в СВУ ООН по ТБ.



Барьер Будучи членом национальной делегации, представитель ОГО/сообщества не смог попасть на СВУ ООН по ТБ из-за недоработок в процессе регистрации.



Рекомендации Членов национальной делегации регистрируют для участия в СВУ ООН по ТБ представители миссии страны при ООН, находясь в контакте с профильными государственными органами. Эта регистрация происходит за несколько недель до СВУ ООН по ТБ, когда регистрации для всех других категорий участников (широкого круга ОГО/сообществ, организаций со статусом при ECOSOC) уже закрыты. Чтобы не возникло ситуации, в которой из-за некорректно оформленных документов, представителя ОГО/сообщества в составе делегации не зарегистрировали для участия в СВУ ООН по ТБ, следует зарегистрировать заранее свою организацию в рамках регистрации для широкого круга ОГО и сообществ, чтобы не упустить возможность попасть на СВУ ООН по ТБ. А в сроки, выделенные ГА ООН для регистрации членов делегаций, важно убедиться, что представитель ОГО/сообществ зарегистрирован, уточнив это у вошедших в состав делегации сотрудников министерства здравоохранения, представителей министерства иностранных дел или миссии страны при ООН.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данный материал, подготовленный Центром политики и исследований в здравоохранении (Центр PAS) при финансовой поддержке Партнерства «Остановить ТБ», будет полезен представителям организаций гражданского общества и сообществ, затронутых ТБ, а также другим заинтересованным сторонам, участвующим в процессе подготовки к Сессии высокого уровня ООН по ТБ в 2028 году и другим мероприятиям высокого уровня.

Ознакомившись с уроками ОГО и сообществ, извлеченными по результатам адвокационной работы по подготовке к СВУ ООН по ТБ 2023 года, вы сможете избежать многих проблем на каждом из этапов этой работы, благодаря чему повысить значимость вовлечения гражданского общества и затронутых сообществ в международные политические процессы в сфере борьбы с ТБ.

Для более детального изучения алгоритма участия ОГО и сообществ в подготовке к СВУ ООН по ТБ вы также можете ознакомиться с [материалом Европейской коалиции по борьбе с ТБ](#), подготовленным при поддержке Партнерства «Остановить ТБ».



За дальнейшей информацией обращайтесь:
Центр политики и исследований в здравоохранении (Центр PAS)
office@pas.md, www.pas.md

